

Полицейский наряд: проверка в вашем офисе

На официальном языке осмотр офиса, проводимый сотрудниками ОЭБ до возбуждения уголовного дела, называется «обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств», далее для простоты будем называть его обследованием помещений. Это один из видов оперативно-разыскных мероприятий (ОРМ), предусмотренных Федеральным законом от 12.08.1995 N 144-ФЗ «Об оперативно-разыскной деятельности» (далее — Закон об ОРД).

Обследование помещений

Обследование помещений — гласное оперативно-разыскное мероприятие. В самом начале статьи хочется сразу отметить, что Закон об ОРД, которым руководствуются в своей работе сотрудники ОЭБ, разделяет ОРМ на гласные и негласные. Гласные отличаются от негласных тем, что сотрудники полиции представляются лицу, в отношении которого направлено ОРМ, и не скрывают своих действий. Проведение же негласных ОРМ сотрудниками полиции осуществляется втайне (под видом работника коммунальных служб, например). Таким образом, если сотрудник полиции представился и говорит о том, что он намерен провести в вашем офисе осмотр или изъятие документации, он намеревается провести гласное ОРМ. Обследование помещений является как раз гласным ОРМ. Такие мероприятия должны проводиться только с согласия лица, в отношении которого они направлены. Почему мы так считаем? Действующее законодательство РФ не содержит положений, прямо указывающих на необходимость получения согласия лица, в отношении которого проводится гласное оперативно-разыскное мероприятие. Вместе с тем приведенную выше точку зрения разделяют Киселев А. П. — руководитель следственного отдела Следственного комитета РФ; Нилюков В.В. — доктор юридических наук, профессор; Зубов И.Н. — экс-заместитель министра МВД России, кандидат юридических наук, генерал-лейтенант милиции. Скорее всего, сотрудники полиции не услышат доводов о необходимости получения вашего согласия на проведение обследования, но замечание о том, что вы не согласны с обследованием и оно проводится против вашей воли, все же в акт обследования внесите. Это поможет говорить на правовом языке уже на судебном заседании в ходе обжалования действий сотрудников полиции.

Особое решение

Порядок принятия решения о проведении обследования помещения, реквизиты распоряжения. Решение о проведении обследования помещений принимает начальник органа внутренних дел либо его заместитель путем вынесения распоряжения. До принятия решения о назначении проведения обследования помещений начальник органа внутренних дел либо его заместитель изучает рапорт

сотрудника оперативного подразделения. В рапорте должны быть изложены:

- конкретные данные, указывающие на наличие признаков подготавливаемого или совершенного преступления;
- сведения о событиях, создающих угрозу экономической безопасности Российской Федерации;
- принятые меры по получению информации, подтверждающей достоверность имеющихся сведений, и их результаты, предшествовавшие выводу сотрудника оперативного подразделения о необходимости проведения обследования помещений;
- дата, время, место и планируемая длительность проведения обследования помещений.

Распоряжение регистрируется в специальном журнале с присвоением ему индивидуального номера.

В распоряжении о проведении обследования помещений должны быть указаны:

- номер распоряжения;
- основания для проведения ОРМ;
- наименование юридического лица, в котором планируется провести обследование, и адрес, по которому оно располагается;
- Ф.И.О. и должности оперативных сотрудников, которым поручается проведение обследования;
- перечень полномочий указанных оперативных сотрудников. Копия распоряжения обязательно должна быть вручена под роспись представителю компании, в которой проводится обследование!

Порядок проведения обследования

Для удостоверения факта, содержания, хода проведения и результатов ОРМ к участию в обследовании в обязательном порядке приглашаются не менее двух понятых. Обратите внимание, чтобы данные лица были не заинтересованы в исходе обследования, не состояли с его участниками в родстве, а также не являлись их подчиненными или подконтрольными лицами. При проведении обследования сотрудники полиции осуществляют лишь визуальный осмотр помещения, а свои наблюдения заносят в акт обследования. Сотрудники полиции не имеют права открывать запертые помещения, в том числе шкафы, а должны пользоваться только органами зрения, без рук. Так как «обследование» — это ОРМ, заключающееся в непосредственном или опосредованном (с использованием технических средств) визуальном осмотре и изучении указанных объектов с целью выявления лиц, фактов и обстоятельств, имеющих значение для выявления правонарушения правоохранными органами. Порядок проведения данного ОРМ детально регламентирован Инструкцией о порядке проведения сотрудниками органов внутренних дел гласного оперативно-разыскного мероприятия обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств, утвержденной Приказом МВД России от 30.03.2010 N 249. В процессе осмотра

сотрудники полиции имеют право осматривать лишь предметы и документы, находящиеся в их поле зрения. Если на столах, стеллажах, полках находятся документы, то сотрудники полиции имеют право с ними ознакомиться. По результатам проведения обследования сотрудниками полиции составляется акт обследования. В акте отражаются:

- специальные звания, Ф.И.О., наименования должностей лиц, проводивших обследование и участвующих в нем;
- Ф.И.О. понятых;
- Ф.И.О., должности присутствовавших лиц и их отношение к объекту обследования;
- адрес и наименование юридического лица;
- место и дата проведения обследования, время его начала и окончания с точностью до минуты;
- основание проведения обследования;
- основания изъятия документов, предметов, материалов (в случае изъятия);
- факты непредставления каких-либо документов, материалов, предметов и причины их непредставления.

В ходе проведения обследования может применяться фото- и киносъемка, видеозапись, иные технические средства фиксации данных. Материалы, полученные в результате применения технических средств, прилагаются к акту обследования, в котором делается отметка о применении этих средств. Акт обследования составляется в двух экземплярах и подписывается всеми участниками мероприятия. Первый экземпляр акта обследования вместе с прилагаемыми к нему материалами остается у сотрудников полиции. Второй экземпляр акта обследования вручается представителю юридического лица, указанному в акте обследования, под расписку с соответствующей отметкой в первом экземпляре акта. В случае отказа от получения акта, а также при невозможности вручить акт обследования по иным обстоятельствам об этом делается отметка в двух экземплярах акта обследования, удостоверенная подписями должностных лиц, проводивших обследование, и понятными, и второй экземпляр акта направляется юридическому лицу по почте.

Права сотрудников полиции

В случае обнаружения предметов и документов сотрудники полиции вправе произвести их изъятие на основании ч. 1 ст. 15 Закона об ОРД. Изъятие документов, предметов, материалов должно производиться с обязательным составлением протокола изъятия. Необходимо отметить, что акт и протокол — разные документы. Проследите за тем, чтобы в случае изъятия составлялся протокол изъятия наряду с актом обследования. Протокол изъятия составляется в двух экземплярах, один из которых передается представителю юридического лица. При изъятии документов с них изготавливаются копии, которые заверяются должностным лицом, изъявшим документы, и передаются лицу, у которого изымаются документы, о чем делается запись в протоколе. В случае если невозможно изготовить копии или передать их одновременно с изъятием документов, указанное должностное лицо передает заверенные копии документов лицу, у которого были изъяты документы, в течение 5 дней после изъятия, о чем делается запись в протоколе. Изъятию подлежат документы, предметы, материалы,

имеющие непосредственное отношение к проводимому обследованию, либо предметы, изъятые из гражданского оборота (наркотики, оружие и т. п.). В случае если по истечении 5 дней лицу, у которого были изъяты документы, не были переданы их заверенные копии, последние в течение 3 дней должны быть направлены по почте заказным почтовым отправлением, о чем делается запись в протоколе с указанием номера почтового отправления. Согласно Инструкции, утвержденной Приказом МВД России от 30.03.2010 N 249 (далее — Инструкция), перед изъятием информации, находящейся на электронных носителях, сотрудник, производящий изъятие, предоставляет возможность изготовить копии изымаемой информации. При этом сотрудник принимает меры к недопущению уничтожения информации, находящейся на электронных носителях.

Применение силы

Сотрудники полиции имеют право применять физическую силу в том числе боевые приемы борьбы для пресечения преступлений и административных правонарушений, преодоления противодействия законным требованиям, если ненасильственные способы не обеспечивают выполнения возложенных на полицию обязанностей. Более того, вас могут спровоцировать на оказание сопротивления, а затем попытаться привлечь за это к ответственности. Мы рекомендуем ни в коем случае не оказывать никакого физического сопротивления сотрудникам полиции, просто запишите все нарушения, которые, на ваш взгляд, допустили сотрудники полиции, и внесите их в акт обследования. После получения копии акта идите с ним в прокуратуру и суд.

Опрос и согласие

В ходе проведения обследования сотрудники полиции на основании п. 1 ст. 6 Закона об ОРД имеют право произвести опрос присутствующих лиц. Опрос является гласным ОРМ и, следовательно, должен проводиться только с согласия опрашиваемых лиц.

Пришел, увидел...

Пункт 5 ч. 1 ст. 13 Закона «О полиции» предоставляет новое серьезное право сотрудникам полиции. Они могут беспрепятственно при предъявлении служебного удостоверения посещать компании в связи с расследуемыми уголовными делами, а также в связи с проверкой зарегистрированных заявлений и сообщений о преступлениях и знакомиться с необходимыми документами и материалами. Важно понимать значение слова «посещать». В это понятие можно вложить право сотрудника зайти в здание, но если в нем имеется пост охраны, который далее сотрудника полиции не пустит, компания не нарушает вышеуказанные положения Закона «О полиции». Ведь сотрудник полиции побывал в организации. Фраза «знакомиться с необходимыми документами» очень абстрактна. Но в любом случае бесосновательно знакомиться с документами и материалами сотрудникам полиции не позволено. Если проводится доследственная проверка, полицейский обязан предъявить служебное удостоверение, распоряжение о проведении соответствующего ОРМ. И уже после этого, ознакомившись с документами, полицейские вправе произвести, при наличии оснований, изъятие документов с обязательным составлением протокола/акта.

Права граждан

Право на свободу, предусмотренное ст. 22 Конституции РФ. Никто не вправе принуждать вас находиться в обследуемом помещении, как в случае проведения обыска, когда ограничение права на свободу прямо предусмотрено статьей УПК РФ, регламентирующей порядок производства обыска.

Руками не трогать

Право на личную неприкосновенность, предусмотренное ст. 22 Конституции РФ. Никто не вправе подвергать вас личному обыску без соответствующего постановления. Постановление о личном обыске выносится следователем в рамках возбужденного уголовного дела. Личный обыск лица может быть произведен в момент обыска без постановления при наличии достаточных оснований полагать, что лицо, находящееся в помещении или ином месте, в котором производится обыск, скрывает при себе предметы или документы, которые могут иметь значение для уголовного дела.

Личное дело

Право на защиту информации о частной жизни, предусмотренное ст. 24 Конституции РФ. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются. Если в осматриваемом помещении есть ваши личные вещи, предметы и документы, в том числе флэш-карты, ноутбуки, то никто не вправе подвергать их осмотру в ходе обследования.

Право на адвоката

Право на получение квалифицированной юридической помощи, ст. 48 Конституции РФ. При производстве ОРМ вы вправе воспользоваться услугами адвоката.

Все, что вы скажете...

Право не свидетельствовать против себя и своих близких родственников, предусмотренное ст. 51 Конституции РФ. Вы имеете полное право, не объясняя причин, отказаться давать какие-либо показания. Ваш отказ должен быть сформулирован следующим образом: «Я считаю, что мои показания могут быть использованы против меня и моих родственников, поэтому желаю воспользоваться правом, предусмотренным ст. 51 Конституции РФ, и отказаться от дачи показаний».

Рекомендации

Вести переговоры с сотрудниками полиции должен юрист, сотрудник службы безопасности либо уполномоченный работник компании. При общении с сотрудниками

полиции будьте сдержанны, вежливы и спокойны. Избегайте конфликтов и не говорите лишнего. Сохраняйте бдительность и хладнокровие.

Также важно знать, что обследование полицейскими компании направлено в отношении юридического лица, выступать от имени которого может либо генеральный директор, либо кто-то по доверенности. Если ни того ни другого на момент визита полиции нет, то проверка считается нелегитимной. Согласно Инструкции перед началом обследования сотрудник полиции предъявляет представителю юридического лица для ознакомления соответствующее распоряжение и вручает его копию под роспись. Действовать от имени юридического лица вправе только единоличный исполнительный орган (ст.

40 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»; ст. 69 Федерального закона от 26.12.1995 N 208-ФЗ «Об акционерных обществах») — генеральный директор либо, в соответствии со ст. ст. 185 — 189 ГК РФ, лицо, которому указанное право предоставлено на основании доверенности. Вручение полномочному лицу копии распоряжения о проведении ОРМ — одно из оснований обжалования действий сотрудников полиции.

Гражданин такой-то

При встрече сотрудников полиции попросите их представиться, предъявить служебные удостоверения. Проверьте совпадение фотографии в служебном удостоверении с внешностью предъявителя. Обратите внимание на срок действия удостоверений. Перепишите данные, указанные в них (фамилию, имя, отчество, должность и звание, номер удостоверения).

Я протестую!

Выясните основания визита сотрудников полиции. При ознакомлении с распоряжением о проведении обследования укажите, что вы не согласны с его проведением и что ваши законные права вам не разъяснены. Обратите внимание, распоряжение должно быть заверено печатью и подписью вынесшего его лица. В постановлении должно быть указано, кому проведение данного ОРМ поручено. Если кто-либо из сотрудников полиции, явившихся в вашу компанию, не указан в постановлении, имеете право их не допускать. Сверьте наименование компании, в которой сотрудникам полиции поручено провести обследование, и адрес местонахождения юридического лица. Они должны в точности совпадать с наименованием вашей компании и ее местонахождением, а в случае несовпадения имеете право не допускать сотрудников полиции.

Слушает да ест

Если сотрудники полиции, несмотря на заявленный отказ в проведении обследования, приступают к производству ОРМ, ни в коем случае не оказывайте им физического сопротивления. В этом случае необходимо:

- позвонить в полицию по телефону «02» и сообщить о нарушении ваших прав и превышении полномочий сотрудниками полиции;
- обязательно занести замечания в акт обследования;
- немедленно составить жалобу на действия сотрудников полиции в прокуратуру вашего округа и отправить представителя для вручения жалобы прокурору или его помощнику непосредственно во время проведения у вас обследования. Желательно, чтобы сотрудники полиции были в курсе того, что такая жалоба составлена и она будет прямо сейчас подана прокурору;
- заранее узнать телефон помощника прокурора по надзору за полицией вашего округа и в подобных случаях сообщать ему непосредственно по телефону о совершаемых нарушениях;
- фиксировать нарушения сотрудников полиции на видеокамеру или камеры мобильных телефонов.

Сотрудники полиции также могут прибегать к хитростям в ходе проведения обследования, к примеру попросить участвующего в деле работника компании открыть запертое помещение под различными предлогами («граждане обязаны выполнять законные распоряжения сотрудников полиции»). Если работник компании сам откроет помещение, шкаф, сейф и т. д. и даст документы сотруднику полиции, это не будет считаться нарушением, поскольку фиксируется в протоколе как добровольное действие. Если вас просят открыть, то или иное помещение, шкаф и т.д., ссылайтесь на то, что у вас нет полномочий или ключей, и пусть сотрудник полиции сам попытается открыть, а вы в присутствии понятых зафиксируйте превышение полномочий и занесите в виде замечания в протокол.

Все приглядывают за всеми

Установите контроль за деятельностью сотрудников полиции в ходе обследования. Сотрудники полиции обязаны проводить все действия в присутствии двух понятых. Однако на практике два человека не способны уследить за действиями оперативных сотрудников, которые ведут обследование сразу в нескольких комнатах. Поэтому постарайтесь, чтобы за каждым сотрудником полиции присматривал один работник вашей организации. И последняя главная рекомендация — знайте свои права, защищайте их, настаивайте на их соблюдении, в том числе и представителями закона, ведь закон о полиции тоже есть и защищает ваши права.

Журнал «Консультант» 2012

Автор: Китсинг В. А., адвокат МКА «Князев и партнеры»